

Thème 2 – La guerre au XXe siècle

Question 1 – Guerres mondiales et espoirs de paix

Cours 4

Les espoirs d'un ordre mondial au lendemain des conflits : l'ONU.

I La naissance de l'ONU

1. Aux origines de l'ONU

- Dès les premières années de la Seconde Guerre mondiale, les Alliés tirent les leçons de l'échec de la SDN et réfléchissent à la possibilité d'un nouvel ordre mondial. Avec la charte de l'Atlantique (14 août 1941), F. D. Roosevelt et W. Churchill jettent les bases d'une nouvelle politique internationale : respect de l'intégrité territoriale des Etats, droit des peuples à disposer d'eux-mêmes, collaboration économique entre les nations, sécurité collective, etc.
- D'autres sommets et conférences précisent les contours de la future organisation devant remplacer la SDN. Le premier janvier 1942, une vingtaine de dirigeants alliés s'engagent à mettre en place un système garantissant la paix, une fois la guerre terminée. Le terme de " Nations Unies " désigne alors les Etats en guerre contre les forces de l'Axe.
- C'est en 1943, à Moscou, que le Royaume-Uni, les Etats-Unis, la Chine et l'URSS s'engagent à mettre en place " une organisation générale fondée sur le principe d'une égalité souveraine de tous les Etats pacifiques ". La même année, la décision de fonder cette organisation est prise par les trois Grands au cours de la conférence de Téhéran.

2. Le règlement du conflit et la mise en place de l'organisation

- Les grandes lignes de l'organisation sont tracées à Dumbarton Oaks (Etats-Unis), à l'automne 1944. Et lors de la conférence de Yalta (4-11 février 1945), Roosevelt, Churchill et Staline s'entendent sur le partage de l'Allemagne en zones d'occupations, sur la dénazification et sur l'organisation d'une conférence constitutive de la nouvelle organisation à San Francisco, au printemps 1945. A cette date, la victoire contre l'Axe est inéluctable.
- Les accords qui clôturent la conférence de Potsdam (17 juillet-2 août 1945) précisent les conditions d'admission des Etats aux Nations Unies : respects de la Charte, décision de l'Assemblée générale sur proposition du Conseil de Sécurité, etc.
- Toutefois, cette conférence est marquée par des tensions entre Américains et Soviétiques : Harry Truman, le nouveau président américain, se méfie de Staline et les britanniques représentés par le premier ministre Clement Attlee semblent en retrait. Roosevelt voulait mettre en place une organisation garantissant la paix, les libertés et le développement économique. Sans que ces grands principes ne soient abandonnés officiellement, il ne s'agit plus d'une priorité pour les deux Grands.

3. La Charte de San Francisco

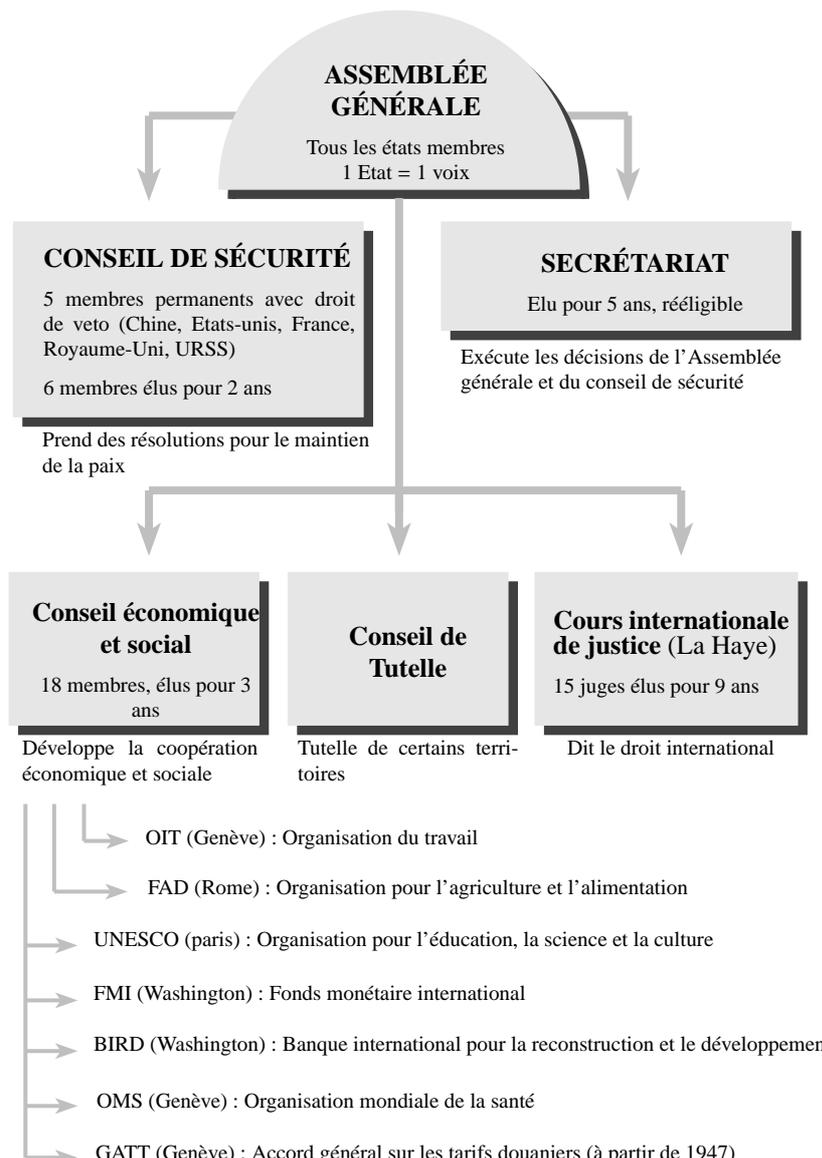
- La charte des Nations Unies est adoptée le 26 juin 1945 à San Francisco par 50 Etats. Le siège de l'ONU est installé à New-York. Les objectifs de la nouvelle organisation sont

de " maintenir la paix et la sécurité internationales ", défendre les droits de l'homme, respecter l'égalité entre les nations et imposer le principe du droit des peuples à disposer d'eux-mêmes. En revanche, le droit d'ingérence dans les affaires intérieures d'un Etat n'est pas reconnu.

- Afin d'éviter les blocages qui avaient paralysé la SDN, les grandes puissances s'entendent pour assurer leur prééminence au sein de l'ONU : les Etats-Unis, l'URSS, le Royaume-Uni, la France et la Chine deviennent membres permanents du Conseil de sécurité, disposant chacun d'un droit de veto. Le nouvel ordre international repose donc sur l'entente de ces puissances.
- De même, alors que la SDN était un lieu de dialogue devant aboutir à des consensus (selon principe de l'unanimité), le conseil de Sécurité de la nouvelle organisation peut prendre des décisions concrètes (appelées " résolution ") autorisant des interventions armées.

II L'organisation et le fonctionnement de l'ONU

Commentaire du schéma suivant :



III Les actions et le blocage de l'ONU

1. Une assemblée représentative

- Seuls les Etats qui ont participé à la guerre aux côtés des forces de l'Axe ne sont pas admis dans la nouvelle organisation. Mais plus de 50 pays membres font de l'ONU une organisation plus universelle que la SDN, d'autant que, rapidement, les Etats accédant à l'indépendance pendant le processus de décolonisation rejoignent l'Assemblée générale.
- Les Etats-Unis et l'URSS s'entendent pour que le premier Secrétaire général de l'organisation soit le norvégien Trygve Lie (1946-1953). C'est un choix de compromis, symbolique dans la mesure où le Secrétaire général dirige une administration de 5 000 personnes, mais qu'il dispose en réalité de peu de pouvoir : les décisions sont prises par le Conseil de sécurité.
- En 1948, les 58 Etats membres de l'Assemblée adoptent à Paris la Déclaration universelle des droits de l'homme. Dans les années suivantes, l'ONU adoptera d'autres textes à portée universelle. L'organisation porte donc, au moins symboliquement, l'idéal d'un droit international.

2. Des résolutions qui aboutissent

- Certaines résolutions de l'ONU aboutissent à des réalisations concrètes, quoique limitées. Ainsi, une première mission d'observation est établie en Palestine en 1948. De même, c'est un émissaire de l'ONU, Ralph Bunche, qui négocie un cessez-le-feu entre Israël et les Etats arabes en 1949.
- De même, en 1956, la FUNU (Force d'urgence des Nations Unies) supervise l'évacuation des troupes françaises, britanniques et israéliennes d'Egypte, après la " crise de Suez ". Toutefois, cette force est créée sous la pression conjointe des Etats-Unis et de l'URSS.
- Dans les années suivantes, les " casques bleus " interviendront à plusieurs reprises, notamment en Afrique, pour des opérations de maintien de la paix. De même, l'ONU deviendra un acteur majeur dans l'aide au développement, grâce au PNUD (Programme pour le développement) créé en 1966. Toutefois, dans l'ensemble des conflits liés à l'affrontement des grandes puissances, l'ONU sera impuissante.

3. La guerre froide paralyse l'ONU

- Dès 1946, les premiers désaccords apparaissent : les Etats-Unis et le Royaume-Uni soutiennent une plainte de l'Iran contre l'URSS qui occupe l'Azerbaïdjan iranien. Celle-ci n'aboutit pas. La même année, les Etats-Unis et l'URSS s'opposent au sujet des armes nucléaires au sein de la Commission de l'énergie atomique de l'ONU.
- Avec le début de la guerre froide, l'organisation est paralysée. Lorsque les Américains interviennent militairement en Corée (1950-1953), ils disposent d'un mandat de l'ONU, mais uniquement du fait que l'URSS a pratiqué la " politique de la chaise vide " au conseil de Sécurité. La situation ne se reproduira plus.
- En 45 ans, le droit de veto est utilisé 242 fois par les membres permanents du Conseil de sécurité, très majoritairement par les Etats-Unis et l'URSS. En plus de ce blocage technique, l'ONU est discréditée par les affaires d'espionnage qui jalonnent la période.